

UCHWAŁA NR 973/II KRF
KRAJOWEJ RADY FIZJOTERAPEUTÓW

z dnia 21 października 2025 r.

w sprawie przyjęcia projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodzie fizjoterapeuty

Na podstawie art. 77 pkt 3 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zawodzie fizjoterapeuty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1213 i 1234) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Krajowa Rada Fizjoterapeutów przyjmuje projekt ustawy o zmianie ustawy o zawodzie fizjoterapeuty w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

2. W opinii Krajowej Rady Fizjoterapeutów projekt zawiera propozycje zmian dostosowujących przepisy obowiązującej ustawy do aktualnych uwarunkowań i orzecznictwa sądów administracyjnych dotyczących funkcjonowania samorządu zawodowego fizjoterapeutów.

3. Krajowa Rada Fizjoterapeutów upoważnia Prezesa Krajowej Rady Fizjoterapeutów do pojęcia niezbędnych działań w kierunku zainicjowania procesu legislacyjnego w odniesieniu do tego projektu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezes
Krajowej Rady Fizjoterapeutów

dr hab. Agnieszka Stępień

PROJEKT

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o zawodzie fizjoterapeuty

Art. 1. W ustawie z dnia 25 września 2015 r. o zawodzie fizjoterapeuty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1213 i 1234) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Uchwały podpisuje przewodniczący posiedzenia, na którym uchwała została podjęta.

1b. Do uchwał stosuje się odpowiednio art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.”;

2) w art. 70 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Uchwały organów KIF są podpisywane przez przewodniczącego organu albo działającego z jego upoważnienia innego członka danego organu biorącego udział w głosowaniu.”;

3) po art. 70 dodaje się art. 70a w brzmieniu:

„Art. 70a. 1. Organy KIF mogą:

1) odbywać posiedzenia przy wykorzystaniu przez wszystkich albo niektórych uczestników posiedzenia środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość;

2) podejmować uchwały przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym.

2. Wyboru trybu odbywania posiedzenia lub podjęcia uchwały dokonuje przewodniczący organu uprawniony do zwołania posiedzenia. W przypadku odbywania posiedzenia w trybie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, głosowanie przeprowadza się przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy nowelizującej ustawę o zawodzie fizjoterapeuty (zwaną dalej „ustawą”) ma na celu wprowadzenie zmian w przepisach dotyczących podejmowania uchwał w trybie art. 21 ustawy oraz uelastycznienia procedur samorządu zawodowego fizjoterapeutów poprzez wprowadzenie usprawnień funkcjonowania organów samorządu zawodowego oraz usunięcia istniejących wątpliwości interpretacyjnych, które pojawiły się w praktyce stosowania ustawy oraz zostały wskazane w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Zmiana dotycząca podejmowania uchwał na podstawie art. 21 ustawy

Status osobowy fizjoterapeuty kształtują określone rozstrzygnięcia podejmowane przez organy samorządu fizjoterapeutów. Mają one różny charakter prawny. Wśród nich istotną rolę odgrywają rozstrzygnięcia kształtujące o wymiarze zewnętrznym – nadające osobie fizycznej status fizjoterapeuty albo pozbawiające daną osobę tego statusu. Typowymi rozstrzygnięciami zewnętrznymi są zatem akty w przedmiocie stwierdzenia, odmowy jego stwierdzenia lub przyznania prawa wykonywania zawodu fizjoterapeuty.

Z przepisów ustawy o zawodzie fizjoterapeuty – art. 21 ust. 1 i 3 ustawy o zawodzie fizjoterapeuty – wynika, że prawo wykonywania zawodu, na wniosek osoby zainteresowanej, Krajowa Rada Fizjoterapeutów stwierdza w drodze uchwały, prawo wykonywania zawodu albo odmawia stwierdzenia tego prawa. Jednocześnie przepis art. 25 ww. ustawy wskazuje, że do uchwał w sprawach stwierdzenia i przyznania prawa wykonywania zawodu stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego dotyczące decyzji administracyjnych. Od ostatecznych uchwał podjętych w przedmiocie stwierdzenia i przyznania prawa wykonywania zawodu skargę do sądu administracyjnego może wnieść także minister właściwy do spraw zdrowia.

Podjętą we wskazanych sprawach uchwałą jest postacią indywidualnego aktu administracyjnego, a szczególna forma „uchwały” wynika z jej podejmowania przez organ kolegialny. Uchwała jest bowiem wyrazem woli członków organu kolegialnego (por. m.in. wyrok NSA z dnia 30 kwietnia 2020 r., II OSK 1309/19). Uchwała ta rozstrzyga indywidualną sprawę administracyjną (w określonym przedmiocie) w rozumieniu art. 1 pkt 1 k.p.a. Uchwała ta (decyzja) podejmowana jest z uwzględnieniem ustawy o zawodzie fizjoterapeuty z odpowiednim zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego dotyczących decyzji administracyjnych.

Przepis art. 107 k.p.a., który znajduje zastosowanie w przypadku uchwał podejmowanych przez Krajową Radę Fizjoterapeutów w trybie art. 21 ust. 3 ustawy, wymaga, by decyzja administracyjna podejmowana w sprawie indywidualnej zawierała określone elementy składowe. Art. 107 § 1 k.p.a. reguluje obowiązkowe elementy i wymogi, a art. 108 § 1 k.p.a. warunek dodatkowy. Ponadto, art. 107 § 1 k.p.a., że przepisy szczególne mogą określać także inne składniki (składniki pozakodeksowe), które powinna zawierać decyzja. Co bardzo istotne w kontekście przedmiotu niniejszej Opinii, Kodeks postępowania administracyjnego

nie różnicuje wskazanych składników decyzji w zależności od jej szczególnej formy czy też charakteru prawnego. Wymogi te mają zatem wprost zastosowanie także do uchwały (aktu/decyzji) organu kolegialnego.

Doktryna i piśmiennictwo z dziedziny prawa administracyjnego jednoznacznie przyjmuje, że w przypadku decyzji organu kolegialnego konieczne jest jej podpisanie przez wszystkich członków tego organu, którzy brali udział w jej wydaniu, a wyjątek od tej zasady wymaga wyrażnej regulacji w przepisie ustawowym.

Ugruntowany pogląd o obligatoryjności podpisania decyzji organu kolegialnego przez wszystkich jego członków biorących udział w jej wydaniu potwierdzają liczne orzeczenia, m.in.: wyrok NSA z dnia 30 kwietnia 2020 r., II OSK 1309/19; wyrok NSA z dnia 28 lutego 1997 r., I SA/Lu 631/96; wyrok NSA z dnia 22 listopada 2000 r., I SA 1109/00; uchwała Sądu Najwyższego z dnia 30 września 1992 r., III AZP 17/92, wyrok Sądu Najwyższego z dnia 3 grudnia 1997 r., III RN 65/97, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 lutego 1991 r., SA/Lu 149/91; wyroku NSA z dnia 11 lipca 2007 r., I OSK 1292/06; wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 lipca 2017 r., II SA/Wa 161/17; wyrok WSA w Szczecinie z dnia 3 sierpnia 2017 r., II SA/Sz 684/17.

Analogiczne rozstrzygnięcia zostały wydane na gruncie art. 21 ustawy – wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 kwietnia 2020 r., II OSK 1309/19; wyrok NSA z dnia 9 kwietnia 2025 r., II GSK 2178/21.

Regulacje szczególne w tym zakresie nie są w polskim systemie prawa rzadkością, m.in.: art. 2e ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1950 r. o zawodzie felczera (Dz. U. z 2022 r., poz. 1529); art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2021 r., poz. 2117); art. 11 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2025, poz. 640).

Wyjątek od wymogu podpisania decyzji/uchwały organu kolegialnego przez wszystkich członków wymaga przepisu rangi ustawowej.

Projektowana nowelizacja wprowadza taki wyjątek celem usprawnienia procedowania przyjętych przez kolegialne organy samorządowe uchwał, w tym zapewnienia zainteresowanym stronom możliwości szybkiego skorzystania z przysługujących im środków zaskarżenia, uwzględniając, że Krajowa Rada Fizjoterapeutów jako organ centralny składa się z kilkudziesięciu członków zamieszkujących cały obszar Polski, natomiast liczba uchwał podejmowanych najczęściej w odstępach miesięcznych oscyluje w granicach kilkuset, a nawet ponad 1000. Projektowana zmiana poprzez dodanie zastosowania do uchwał, o których mowa powyżej, art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego ma na celu zapewnienie realizacji zasady dwuinstancyjności oraz wprowadzenia rozwiązania znajdującego zastosowanie w innych samorządach zaufania publicznego charakteryzujących się strukturą właściwą dla samorządu zawodowego fizjoterapeutów (osobowość prawna na szczeblu centralnym), m.in. samorząd doradców podatkowych (art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2021 r., poz. 2117 – „*Do decyzji, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.*”).

Zmiana dotycząca obrad zdalnych i trybu obiegowego rozpatrywania spraw

Celem nowelizacji jest usprawnienie funkcjonowania organów samorządu zawodowego fizjoterapeutów, uwzględniające dotychczasowe doświadczenia, w tym zakres i efektywność rozwiązań wprowadzonych do systemu prawnego jako rozwiązania okresowe, obowiązujące w stanie epidemii lub zagrożenia epidemicznego w odniesieniu do organów innych samorządów zaufania publicznego.

Nowelizacja obejmuje dwa systemowe zagadnienia istotne dla sprawnego funkcjonowania organów samorządu fizjoterapeutów. Nowelizacja przez wzgląd na efektywność procedowania przyjętych przez kolegialne organy samorządowe uchwał, w tym zapewnienia zainteresowanym stronom możliwości szybkiego skorzystania z przysługujących im środków zaskarżenia, prowadzi do propozycji, aby uchwały podpisywane były odpowiednio przez przewodniczącego organu albo działającego z jego upoważnienia innego członka danego organu biorącego udział w głosowaniu.

Dodanie przedmiotowego przepisu do ustawy oczywiście nie będzie miało wpływu na sposób przyjmowania tego typu uchwał przez wskazane organy, usprawni to jedynie etap formalizowania elementów wymaganych od aktów podobnych do decyzji administracyjnej.

Drugie systemowe rozwiązanie przewidziane nowelizacją odnosi się do możliwości korzystania z bardziej elastycznych form funkcjonowania przez kolegialne organy samorządu zawodowego (Krajowy Zjazd Fizjoterapeutów, Krajową Radę Fizjoterapeutów, Komisję Rewizyjną, Wyższy Sąd Dyscyplinarny, Sąd Dyscyplinarny).

Przewidziane nowelizacją ułatwienia w funkcjonowaniu tych organów obejmują możliwość:

- odbywania posiedzeń przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość, w tym odbywania posiedzeń tzw. hybrydowych, w czasie których ze środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość korzystają niektórzy uczestnicy posiedzenia, a pozostali są obecni w miejscu odbywania posiedzenia,
- podejmowania uchwał przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość,
- podejmowania uchwał w trybie obiegowym.

Wyboru trybu przeprowadzenia posiedzenia oraz trybu przyjęcia uchwały dokonywał będzie przewodniczący danego organu uprawniony do zwołania posiedzenia.

Zaproponowane przepisy stanowić mają stały element proceduralny w funkcjonowaniu wskazanych podmiotów. Przydatność tych instrumentów prawnych potwierdziło stosowanie relewantnych przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2095, ze zm.) przez inne samorządy zaufania publicznego. Liczba członków organów samorządowych, członkostwo w tych organach osób mieszkających także w miejscowościach znacznie

oddalonych od siedziby organu – mogą w poszczególnych przypadkach przesądzać o zasadności zastosowania wymienionych powyżej narzędzi proceduralnych.

Wobec różnorodności podmiotów, których dotyczyć będą projektowane rozwiązania, nie jest potrzebne ani zasadne szczegółowe regulowanie w przepisach ustawy trybu procedowania przez poszczególne organy stosujące środki bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub przyjmujące uchwały w trybie obiegowym. Zasady te określone zostaną przez Krajową Radę Fizjoterapeutów.

Wprowadzenie projektowanych rozwiązań jako stałych elementów proceduralnych ujętych w ustawie o zawodzie fizjoterapeuty pozwoli na ich stosowanie w każdym przypadku, gdy właściwe organy uznają to za potrzebne dla efektywnego wykonywania swoich zadań.

Przepisy przejściowe i przepis o wejściu w życie ustawy

W związku z brakiem konieczności uregulowania wpływu zmienionych przepisów na działania samorządu zawodowego fizjoterapeutów i toczące się w podstawie przepisów ustawy postępowania odstąpiono od projektowania przepisów przejściowych.

Biorąc pod uwagę z jednej strony zasady demokratycznego państwa prawnego, a z drugiej pilną potrzebę wprowadzenia zmian w ustawie, zdecydowano się na wprowadzenie standardowego, 14-dniowego okresu *vacatio legis* wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wymogi wynikające z art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

Projekt ustawy nie dotyczy zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej przez fizjoterapeutów, zatem przepis art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu nie znajduje zastosowania.

Z uwagi na to, że projekt ustawy nie zawiera przepisów regulacyjnych ani przepisów określających wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, przepis art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu nie znajduje w tym przypadku zastosowania.

Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, prawne i finansowe

Projektowane regulacje niosą ze sobą pozytywne skutki, społeczne, gospodarcze i prawne, w szczególności zmierzają do uelastycznienia działań samorządu zawodowego fizjoterapeutów, dostosowania jego działań do otaczających warunków społeczno-gospodarczych, a w konsekwencji budowy pozytywnego wizerunku samorządu.

Przedkładany projekt ustawy nie będzie generował dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt zmiany ustawy nie powoduje konieczności opracowania aktów wykonawczych.

Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.