

Warszawa, dnia 28 lutego 2017 r.

**Prezydium  
Krajowej Rady Fizjoterapeutów**

**OPINIA PRAWNA**

**Zagadnienie:**

*Czy i ewentualnie, kiedy fizjoterapeuta wykonujący swój zawód ma obowiązek dokonania wpisu w rejestrze podmiotów wykonujących działalność leczniczą?*

1. Stosownie do art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zawodzie fizjoterapeuty (Dz.U.2015, poz. 1994), zwanej dalej „u.z.f.”, fizjoterapeuta wykonujący swój zawód w ramach działalności gospodarczej jest podmiotem leczniczym wykonującym działalność leczniczą w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.l.”.
2. U.z.f. nie określa form wykonywania zawodu przez fizjoterapeutów. Formy takie przewiduje np.: ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnictwa (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1251), stanowiąc w art. 19 ust. 1, że pielęgniarstwo i położnictwo mogą wykonywać zawód: 1) w ramach umowy o pracę; 2) w ramach stosunku służbowego; 3) na podstawie umowy cywilnoprawnej; 4) w ramach wolontariatu; 5) w ramach praktyk zawodowych wymienionych w art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.. z 2017 r. poz. 125).
3. U.z.f. przesądza, że fizjoterapeuta wykonujący swój zawód w ramach działalności gospodarczej jest podmiotem leczniczym wykonującym działalność leczniczą w rozumieniu u.d.l.

Działalność gospodarcza to zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły (vide: art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1829), zwanej dalej „u.d.l.”).

Wykonywanie przez fizjoterapeutę zawodu w ramach działalności gospodarczej powoduje, że:

- 1) jest on podmiotem leczniczym;
- 2) wykonuje jako podmiot leczniczy działalność leczniczą w rozumieniu u.d.l.

Zgodnie z art. 100 ust. 1 u.d.l., każdy podmiot, który zamierza wykonywać działalność leczniczą jako podmiot leczniczy, składa organowi prowadzącemu rejestr wniosek o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą, zwanego dalej „rejestrem”.

Działalność leczniczą można rozpocząć po uzyskaniu wpisu do rejestru, z zastrzeżeniem wyjątku przewidzianego w art. 104 u.d.l. (od dnia wpływu wniosku do tego organu upłynęło 40 dni)<sup>1</sup>.

Wykonywanie przez fizjoterapeutę działalności leczniczej w rozumieniu u.d.l. oznacza, że wykonuje on działalność regulowaną w rozumieniu u.s.d.g. W konsekwencji, zgodnie z art. 64 ust. 1 u.d.g., jeżeli przepis odrębnej ustawy stanowi, że dany rodzaj działalności jest działalnością regulowaną w rozumieniu niniejszej ustawy, przedsiębiorca może wykonywać tę działalność, jeżeli spełnia szczególne warunki określone przepisami tej odrębnej ustawy i po uzyskaniu wpisu w rejestrze działalności regulowanej, z zastrzeżeniem art. 75 (przepis ten dotyczy obowiązku uzyskania zezwolenia, licencji lub zgody).

4. Stosownie do art. 5 u.z.f., prawo posługiwania się tytułem zawodowym „fizjoterapeuta” przysługuje osobie posiadającej prawo wykonywania zawodu fizjoterapeuty. Zasada ta skorygowana jest normą zawartą w przepisie przejściowym, tj. w art. 143 ust. 1 u.z.f., zgodnie z którą osoby, które w dniu wejścia w życie u.z.f. spełniają łącznie warunki określone w art. 13 ust. 1 pkt 1-5, stają się fizjoterapeutami w rozumieniu niniejszej ustawy i przysługuje im prawo wykonywania zawodu. Osoby te wpisuje się do Krajowego Rejestru Fizjoterapeutów, na ich wniosek złożony nie później niż w okresie 2 lat od dnia wejścia w życie u.z.f. Mogą one wykonywać zawód fizjoterapeuty w okresie 2 lat od dnia wejścia w życie u.z.f. bez uzyskania wpisu do Krajowego Rejestru Fizjoterapeutów.
5. W myśl art. 143 ust. 3 u.z.f., osoby, o których mowa w art. 143 ust. 1 u.z.f., a więc osoby, które w dniu wejścia w życie u.z.f., jako spełniające łącznie warunki określone w art. 13 ust. 1 pkt 1-5 u.z.f., stały się fizjoterapeutami w rozumieniu ustawy i nabyły prawo wykonywania zawodu, mają obowiązek złożenia wniosku o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą nie później niż w terminie 30 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W przypadku niewykonania tego obowiązku we wskazanym terminie utracą prawo wykonywania zawodu fizjoterapeuty.

---

<sup>1</sup> Art. 104.

1. Organ prowadzący rejestr dokonuje wpisu do rejestru w terminie 30 dni od dnia wpływu wniosku o wpis do rejestru wraz z oświadczeniem.

2. Jeżeli właściwy organ nie dokona wpisu w terminie, o którym mowa w ust. 1, a od dnia wpływu wniosku do tego organu upłynęło 40 dni, **wnioskodawca może rozpocząć działalność po uprzednim zawiadomieniu o tym na piśmie organu, który nie dokonał wpisu**. Nie dotyczy to przypadku, gdy organ wezwał tego wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o wpis nie później niż przed upływem 7 dni od dnia jego otrzymania. W takiej sytuacji termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym, biegnie od dnia wpływu uzupełnienia wniosku o wpis.

Jakkolwiek norma nakładająca obowiązek złożenia wniosku o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą literalnie dotyczy wszystkich osób, które w dniu wejścia w życie u.z.f. stały się fizjoterapeutami w rozumieniu niniejszej ustawy i nabyły prawo wykonywania zawodu, to wykładnia systemowa i logiczna prowadzi do wniosku, że przepis ten dotyczy wyłącznie fizjoterapeutów, którzy wykonują zawód w ramach działalności gospodarczej.

6. Mając na uwadze powyższe regulacje prawne rozstrzygnąć należy zagadnienie, czy przepis art. 143 ust. 3 u.z.f. zezwala fizjoterapeutom wykonującym w dniu wejścia w życie u.z.f. zawód w ramach działalności gospodarczej na prowadzenie jej bez wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą.

U.z.f. stanowi jedynie, że mają oni obowiązek złożenia wniosku o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą nie później niż w terminie 30 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Uważam, że można bronić stanowiska, że przytoczona norma prawna umożliwia wykonywanie zawodu fizjoterapeuty w ramach działalności gospodarczej bez wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą, maksymalnie przez okres 30 miesięcy od dnia wejścia w życie u.z.f.**

**Równocześnie, za konieczne uważam wystąpienie do Ministra Zdrowia i Ministra Rozwoju o dokonanie interpretacji ww. przepisów art. 4 ust. 6 i art. 143 ust. 3 u.z.f.**

**/-/ r.pr. Krzysztof Baka**